

Uchwała Nr XXXVII/180/2020

Rady Gminy Sońsk

z dnia 21 grudnia 2020 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi nauczycieli Społecznej Szkoły Podstawowej w Kałużynie na Wójta Gminy Sońsk

Na podstawie art. 229 pkt 3, art. 238 § 1 i art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256), Rada Gminy Sońsk uchwala, co następuje:

§ 1

1. W wyniku rozpatrzenia skargi nauczycieli Społecznej Szkoły Podstawowej w Kałużynie na Wójta Gminy Sońsk, skargę uznaje się za bezzasadną.
2. Zawiadomienie o sposobie rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały i podlega przekazaniu skarżącemu.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady Gminy
Michał Pawlak

**Załącznik nr 1 do uchwały
Nr XXXVII/180/2020
Rady Gminy Sońsk
z dnia 21 grudnia 2020 roku**

Uzasadnienie uchwały

w sprawie rozpatrzenia skargi nauczycieli Społecznej Szkoły Podstawowej w Kałęczynie na Wójta Gminy Sońsk

Komisja Skarg, wniosków i petycji po rozpatrzeniu skargi nauczycieli Społecznej Szkoły Podstawowej w Kałęczynie na Wójta Gminy Sońsk ustaliła stan faktyczny. Nauczyciele tej szkoły wystąpili w dniu 28 października 2020 roku do Wojewody Mazowieckiego o pomoc w rozwiązaniu sytuacji związanej z dotacją przekazywaną przez Gminę. Powyższe pismo zatytułowane jako skarga, Wojewoda Mazowiecki przekazał Radzie Gminy Sońsk do rozpatrzenia zgodnie z kompetencjami w celu wyjaśnienia działań podejmowanych przez Gminę Sońsk, jako podmiot udzielający dotację Społecznej Szkole Podstawowej w Kałęczynie.

Należy wskazać na okoliczności i zdarzenia poprzedzające nieprzekazanie przez Gminę Sońsk dotacji tej szkole.

ZUS – oddział w Płocku, Inspektorat w Ciechanowie, pismem z dnia 24 sierpnia 2020 roku, skierowanym do Wójta Gminy Sońsk, zwrócił się o podjęcie działań kontrolnych i nadzorczych nad działalnością Kałęczyńskiego Stowarzyszenia Oświatowo - Społecznego im. Rodziny Sędzimirów z siedzibą w Kałęczynie, które jest organem założycielskim Szkoły Podstawowej w Kałęczynie. ZUS w powyższym piśmie poinformował, że szkoła jako płatnik składek nie odprowadza od osób podlegających ubezpieczeniu społecznemu składek w wysokościach i terminach wynikających z przepisów prawa, podając że w 2018 roku dokonano - 6 wpłat, w 2019 roku – 5 wpłat i w 2020 roku - 5 wpłat.

Powyższe spowodowało powstanie zadłużenia w regulowaniu przez szkołę obowiązujących składek na ubezpieczenie społeczne. ZUS zwrócił się jednocześnie do Gminy jako podmiotu przekazującego dotację o podjęcie działań w ramach posiadanych uprawnień.

W związku z powyższym w okresie 08.09.2020-27.09.2020 roku w Społecznej Szkole Podstawowej w Kałęczynie przeprowadzona została kontrola w zakresie prawidłowości pobrania i wydatkowania dotacji przekazanej przez Gminę Sońsk w latach 2018-2019. Przedmiotem kontroli miało być ustalenie, czy dotacja została pobrana w odpowiedniej wysokości, należnie oraz wydatkowana zgodnie z jej przeznaczeniem. W wyniku analizy przedłożonej przez osoby upoważnione do reprezentowania szkoły, dokumentacji finansowo – księgowej, ustalono do zwrotu jako dotacja pobrana w nadmiernej wysokości kwotę 211.790,54 zł. Powyższa należność powstała wskutek nieprzekazywania przez szkołę, mimo wykazania w składanych rozliczeniach, składek na ubezpieczenie społeczne oraz nieudokumentowania wydatków poniesionych z przekazanej dotacji.

Kontrola prowadzona była w oparciu o art. 36 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, który

uprawnia organ dotujący do weryfikacji prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielonym szkołom niepublicznym. W trakcie składanych wyjaśnień kontrolowany podmiot uzupełnił niektóre faktury na udokumentowanie wydatków. W rezultacie po ich uwzględnieniu jako dotację pobraną w nadmiernej wysokości ustalono kwotę 184.654,74 zł.

W dniu 10 listopada 2020 roku wydana została decyzja w sprawie zwrotu dotacji do budżetu Gminy Sońsk.

Do chwili obecnej Kałęczyńskie Stowarzyszenie Oświatowe, jako organ prowadzący Szkołę Podstawową w Kałęczynie nie dokonał zwrotu dotacji.

W dniu 15.10.2020 r. w Szkole Podstawowej w Kałęczynie odbyło się spotkanie z udziałem Pani Prezes Stowarzyszenia, rodziców oraz Wójta Gminy Sońsk i jednego nauczyciela. Celem spotkania było wyjaśnienie kwestii dotyczących sytuacji finansowej szkoły w związku z prowadzoną kontrolą. Wójt Gminy Sońsk odpowiadał na pytania rodziców i wbrew temu co piszą w skardze nauczyciele i pracownicy szkoły, Wójt nie namawiał ich do zmiany pracy a rodziców do przenoszenia dzieci do innych szkół.

Odnosnie nie wypłacenia subwencji oświatowej należy zaznaczyć, że u podstaw działania w tym zakresie znalazły się ustalenia zespołu kontrolnego, wskazujące na szereg nieprawidłowości organu prowadzącego szkołę, czyli Kałęczyńskiego Stowarzyszenia Oświatowego. Środki publiczne jakimi są dotacje przekazywane z budżetu jednostki samorządu terytorialnego podlegają zasadom wydatkowania określonym w ustawie o finansach publicznych. Powinny być wydatkowane oszczędnie i racjonalnie, zgodnie z obowiązującymi przepisami. Przeprowadzona kontrola wykazała nieprawidłowości w zakresie wykorzystania i rozliczenia dotacji. Przekazany osobom uprawnionym do reprezentowania podmiotu dotowanego, protokół kontroli miał na celu unaocznienie nieprawidłowości i spowodowanie działań z jego strony zmierzających do zwrotu dotacji. Ponieważ żadnej reakcji ze strony pani Prezes Stowarzyszenia nie było, została wydana decyzja o jej zwrocie, ze wskazaniem terminu 14 dni od daty jej doręczenia. Decyzję odebrano 16 listopada 2020 roku.

Przeprowadzenie kontroli oraz ustalenia wskazujące na nieprawidłowe wykorzystanie dotacji powinny spowodować po stronie Stowarzyszenia działania zmierzające do zwrotu określonej w protokole i decyzji dotacji. Takich reakcji Gmina Sońsk jako podmiot dotujący ma prawo oczekiwać.

Istnieją uzasadnione obawy, co do prawidłowego wykorzystania i rozliczenia dotacji w przyszłości. Gmina jako podmiot przekazujący dotację ze środków publicznych ma obowiązek podejmowania działania, aby ich wydatkowanie było racjonalne.

Z informacji przekazanej przez ZUS w piśmie z dnia 24 sierpnia 2020 roku wynika, że Stowarzyszenie posiada zadłużenie z tytułu nieodprowadzonych składek, ale ich odzyskanie już w drodze prowadzonej egzekucji jest bezskuteczne ponieważ, co również podkreślił ZUS, Stowarzyszenie nie posiada rachunków, wierzytelności i innych składników majątkowych, z których możliwa byłaby egzekucja.

Powyższa okoliczność potwierdza uzasadnione obawy gminy, że w sytuacji gdy kolejna kontrola wykaże nieprawidłowości w wydatkowaniu dotacji, będą nikle szanse na jej odzyskanie jako nieprawidłowo wydatkowanej.

W związku z powyższym skarga na Wójta Gminy Sońsk jest bezzasadna

Pouczenie: Zgodnie z przepisem art. 239 §1 ustawy Kodeks Postępowania Administracyjnego,

w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.